



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 21 ФЕВ 2020 № 02-13/54  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона № пз7/319 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере недропользования и охраны окружающей среды», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области Орловым И.А.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

*С уважением,*

Е.В. Прокопьева



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru,  
http://www.dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

11.02.2010 № 02-20/64

На № \_\_\_\_\_

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на пятнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере недропользования и охраны окружающей среды» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение:
1. Текст проекта областного закона.
  2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
  3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
  4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
  5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
  6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
« 10 » 02 2010  
Вх. № 1257/319

1

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

*С уважением*



И.А. Орлов

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере недропользования и охраны окружающей среды**

#### **Статья 1.**

Внести в областной закон от 22 июня 2005 года № 48-4-ОЗ «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 4; 2006, № 11; 2007, № 17; 2008, № 24, 28; ноябрь, внеоч.; 2009, № 2, 5; 2010, № 12, 14, 17; 2011, № 24, 25; 2012, № 29, 30, 32, 34; 2013, № 2, 3; 2014, № 7; 2015, № 16, 19; 2016, № 24, 26, 29; 2017, № 34, 37, 38; 2018, № 3, 4) следующие изменения:

##### 1. В статье 1.2:

1) в пункте 4 слово «хозяйственно-бытового» заменить словами «питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее – питьевое водоснабжение) или технического»;

2) в пункте 8.1 слова «иных видов полезных ископаемых,» заменить словами «полезных ископаемых, разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или по совмещенной лицензии разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведку и добычу таких полезных ископаемых,»;

##### 3) пункт 8.2 изложить в следующей редакции:

«8.2) утверждает порядок предоставления участков недр местного значения в пользование для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;».

## 2. В пункте 1 статьи 1.3:

### 1) в подпункте 4:

после слов «полезных ископаемых» дополнить словами «и подземных вод»;  
слова «, экономической и экологической» исключить;

дополнить словами «, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки»;

### 2) подпункт 4.2 изложить в следующей редакции:

«4.2) участвует в государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр»;

### 3) дополнить подпунктами 14.1 и 14.2 следующего содержания:

«14.1) участвует в пределах своей компетенции в работе комиссии, создаваемой федеральным органом управления государственным фондом недр, которая принимает решения о выделении участков недр, содержащих трудноизвлекаемые полезные ископаемые, для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведки и добычи таких полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии;

14.2) участвует в пределах своей компетенции в работе комиссии, создаваемой федеральным органом управления государственным фондом недр, которая согласовывает проектную документацию на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых и изменения, вносимые в такую документацию»;

### 4) в подпункте 17.2:

слова «для добычи» заменить словами «для разведки и добычи»;

слова «и их добычи» заменить словами «, их разведки и добычи»;

5) в подпункте 17.4 слово «хозяйственно-бытового» заменить словами «питьевого водоснабжения или технического»;

### 6) в дефисе первом подпункта 22:

после слов «полезных ископаемых» дополнить словами «и подземных вод»;  
слова «, экономической и экологической» исключить;

дополнить словами «, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки».

## 3. В подпункте 3 пункта 1 статьи 2:

1) слова «и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее – питьевое водоснабжение) или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения» заменить словами «или технического водоснабжения»;

2) слова «целей хозяйственно-бытового» заменить словами «целей питьевого водоснабжения или технического».

## 4. В пункте 1 статьи 6:

## 1) в подпункте 6:

слова «для добычи» заменить словами «для разведки и добычи»;

слова «и их добычи» заменить словами «, их разведки и добычи»;

2) в подпункте 8 слово «хозяйственно-бытового» заменить словами «питьевого водоснабжения или технического».

## 5. В статье 6.3:

## 1) в пункте 1:

слова «технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения» заменить словами «технического водоснабжения»;

слово «хозяйственно-бытового» заменить словами «питьевого водоснабжения или технического»;

2) в пункте 3 после слов «недр местного значения,» дополнить словами «за исключением проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых,».

## 6. В пункте 2 статьи 7:

1) подпункт 5 после слова «проекта» дополнить словами «и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами»;

2) подпункт 7 после слов «(при наличии),» дополнить словами «предельный объем накопленной добычи полезных ископаемых, установленный в соответствии с проектной документацией на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, согласованной и утвержденной в порядке, предусмотренном статьей 23.2 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»,».

## 7. В абзаце четвертом статьи 15:

1) после слов «на право пользования участком недр» дополнить словами «, за исключением конкурса на право пользования участком недр для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых,»;

2) дополнить предложением следующего содержания: «Основными критериями выявления победителя при проведении конкурса на право пользования участком недр для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых являются научно-технический уровень программ проведения работ по разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, квалификация и опыт предполагаемых участников таких работ и предложения о предоставлении доступа заинтересованным лицам к результатам таких работ.».

8. Пункт 1 статьи 22 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) добывать трудноизвлекаемые полезные ископаемые в процессе разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи таких полезных ископаемых в объемах, установленных в соответствии с проектной документацией на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, согласованной и утвержденной в порядке, предусмотренном статьей 23.2 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»».

## **Статья 2.**

Внести в областной закон от 23 июня 2005 года № 66-4-ОЗ «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 4; 2006, № 10, 11, 14; 2007, № 15; 2008, № 28; 2009, № 2, 4, 5, 6; 2010, № 13, 15, 17; 2011, № 21, 25; 2012, № 28, 29, 30, 34; 2013, № 2; 2014, № 8; 2015, № 14, 16; 2016, № 24, 27, 30; 2017, № 39; 2018, № 43, 4; 2019, № 7) следующие изменения:

1. В статье 6:

- 1) в пункте 13 слова «вредных (загрязняющих) веществ» заменить словами «загрязняющих веществ»;
- 2) пункт 14 исключить;
- 3) в пункте 15 слова «вредных (загрязняющих) веществ» заменить словами «загрязняющих веществ».

2. В пункте 1 статьи 7:

- 1) дополнить подпунктами 3.1 и 3.2 следующего содержания:
  - «3.1) осуществляет прием деклараций о воздействии на окружающую среду в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;
  - 3.2) рассматривает в пределах своей компетенции на предмет соответствия установленным требованиям в порядке, предусмотренном пунктом 19 статьи 31.1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», заявки на получение комплексного экологического разрешения в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и расположенных на территории Архангельской области;»;
- 2) подпункт 5 исключить;
- 3) в подпунктах 22, 23, 29 и 30 слова «вредных (загрязняющих) веществ» заменить словами «загрязняющих веществ»;
- 4) дополнить новым подпунктом 31 следующего содержания:
  - «31) вправе организовывать проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха для территорий населенных пунктов Архангельской области или их частей, на которых расположены объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, и иные объекты, влияющие на

качество атмосферного воздуха, в случаях превышения гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха на территориях таких населенных пунктов или их частей в целях сокращения или исключения выбросов загрязняющих веществ, а также в иных случаях для предотвращения такого превышения;»;

5) дополнить подпунктами 32 – 35 следующего содержания:

«32) обеспечивает уточнение сведений, полученных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в результате проведения инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и представленных для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в случае выявления несоответствия результатов сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха данным государственного мониторинга атмосферного воздуха;

33) участвует в пределах своей компетенции в работе межведомственной комиссии, созданной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, устанавливающим порядок рассмотрения и одобрения проекта программы повышения экологической эффективности, по одобрению проекта программы повышения экологической эффективности до ее утверждения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем;

34) осуществляет в пределах своей компетенции прием отчетности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух, за исключением выбросов радиоактивных веществ;

35) осуществляет в пределах своей компетенции прием отчетов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды, программ повышения экологической эффективности;»;

б) подпункт 31 считать подпунктом 36.

3. Пункт 1 статьи 12 после слова «недр» дополнить словами «в отношении участков недр местного значения».

### **Статья 3.**

Внести в пункт 11 статьи 5 областного закона от 6 декабря 2007 года № 459-22-ОЗ «О компетенции органов государственной власти Архангельской области в сфере обеспечения радиационной безопасности населения и использования атомной энергии» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2007, № 22; 2009, № 2, 5; 2011, № 25; 2013, № 2; 2014, № 11; 2017, № 34) следующие изменения:



1. Дефис первый после слов «по управлению использованием атомной энергии» дополнить словами «, а также воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации».

2. В дефисе четвертом слова «(далее – Госкорпорация)» исключить.

3. Дефисы шестой и седьмой исключить.

4. В дефисе восьмом слова «по согласованию с Госкорпорацией» исключить.

#### **Статья 4**

Внести в статью 3 областного закона от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2013, № 38, 2; 2015, № 19; 2016, № 26; 2018, № 43; 2019, № 8, 11, 12) следующие изменения:

1. Подпункт 7 пункта 3 изложить в следующей редакции:

«7) осуществление приема отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;».

2. В пункте 5 слова «7 (в части установления порядка представления отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, и порядка контроля за ее представлением),» исключить.

#### **Статья 5.**

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением подпункта 2 пункта 1, подпункта 3 пункта 2, подпункта 2 пункта 5, пунктов 6, 7 и 8 статьи 1 настоящего закона.

2. Подпункт 2 пункта 1, подпункт 3 пункта 2, подпункт 2 пункта 5, пункты 6, 7 и 8 статьи 1 настоящего закона вступают в силу с 31 мая 2020 года.

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

**Пояснительная записка  
к проекту областного закона «О внесении изменений  
в отдельные областные законы в сфере недропользования  
и охраны окружающей среды»**

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере недропользования и охраны окружающей среды» (далее – законопроект) разработан в целях:

1) реализации в отдельных областных законах положений:

Федерального закона от 27 декабря 2019 № 505-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (далее – Федеральный закон № 505-ФЗ), вступившего в силу 8 января 2020 года. Указанным Федеральным законом усовершенствовано законодательство Российской Федерации о недропользовании в части корректировки назначения использования подземных вод, процедуры проведения государственной экспертизы недр и включения в качестве вида пользования недрами процедуру разведки подземных вод;

Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 453-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 453-ФЗ), вступившего в силу 1 января 2020 года. Указанным Федеральным законом предусмотрены комплексные изменения в части проведения государственной экологической экспертизы;

Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 450-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 450-ФЗ), вступившего в силу 1 января 2020 года. Указанный Федеральный закон усовершенствовал способ расчета квартальных авансовых платежей за негативное воздействие на окружающую среду, а также порядок и сроки внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду;

Федерального закона от 2 декабря 2019 года № 396-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования правового регулирования отношений в области геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых» (далее – Федеральный закон № 396-ФЗ), вступающего в силу 31 мая 2020 года. Указанный Федеральный закон направлен на стимулирование освоения трудноизвлекаемых полезных ископаемых;

Федерального закона от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 195-ФЗ), вступившего в силу 1 ноября 2019 года. Указанный Федеральный закон направлен на формирование правовой основы для обеспечения проведения эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, а также на регулирование правоотношений, связанных с проведением сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на территориях населенных пунктов, на которых расположены объекты, влияющие на качество атмосферного воздуха;

Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ), вступившего в силу 1 января 2019 года. Указанный Федеральный закон направлен на совершенствование системы нормирования воздействий на окружающую среду. Это обусловлено необходимостью формирования сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств;

постановления Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2019 года № 1475 «О внесении изменений в Положение об организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов» (далее – постановление № 1475), вступившего в силу 30 ноября 2019 года. Данным постановлением скорректированы полномочия исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

2) совершенствования правового регулирования в сфере недропользования и охраны окружающей среды с учетом положений Федеральных законов от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) и от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

1. Согласно Федеральному закону № 505-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации проводят государственную экспертизу не только в отношении участков недр местного значения, но и в отношении запасов подземных вод, общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.

Положения Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» приведены в соответствие с положениями Водного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в части определения видов целевого использования подземных вод: вместо технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения предусмотрено техническое водоснабжение.

Законопроектом предлагается:

1) наделить министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство) полномочиями по проведению государственной экспертизы запасов подземных вод, общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, а также утверждению административного регламента оказания соответствующих государственных услуг;

2) скорректировать полномочия министерства по участию в государственной

экспертизе информации о разведанных запасах полезных ископаемых и иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность, предусмотрев, что такая экспертиза проводится в отношении запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр;

3) уточнить целевое назначение подземных вод при определении участков недр местного значения, оснований возникновения права пользования участками недр местного значения, а также в отношении полномочий:

Правительства Архангельской области полномочий по утверждению порядка добычи садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами подземных вод и порядка предоставления участков недр местного значения в пользование для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод;

министерства полномочий по принятию решений о предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод в отношении садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ;

4) определить, что участки недр местного значения предоставляются не только для добычи подземных вод, но также и для их разведки.

2. Федеральным законом № 396-ФЗ с 31 мая 2020 года установлен отдельный вид пользования недрами – для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых. В связи с этим данным федеральным законом установлены дополнительные основания возникновения права пользования недрами. Введена процедура подготовки, согласования и утверждения проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых. Скорректированы требования к содержанию лицензии. Предусмотрено право пользователей недр на добычу трудноизвлекаемых полезных ископаемых в процессе разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по установлению порядка добычи полезных ископаемых пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых, разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или по совмещенной лицензии разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведку и добычу таких полезных ископаемых, а также участию в работе комиссии, созданной Федеральным агентством по недропользованию, которая принимает решения о выделении участков недр, содержащих такие полезные ископаемые.

Учитывая это, согласно законопроекту с 31 мая 2020 года:

1) Правительство Архангельской области устанавливает порядок добычи полезных ископаемых пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых, разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или по совмещенной лицензии разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведку и добычу таких полезных

ископаемых;

2) министерство участвует в пределах своей компетенции в работе комиссии, созданной Федеральным агентством по недропользованию, которая принимает решения о выделении участков недр, содержащих трудноизвлекаемые полезные ископаемые, для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведки и добычи таких полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии;

3) министерство не согласовывает проектную документацию на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых;

4) совершенствуются требования к лицензии на право пользование недрами в части указания в ней также:

сроков подготовки иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;

предельного объема накопленной добычи полезных ископаемых, установленного в соответствии с проектной документацией на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых;

5) пользователю недр предоставлено право добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых в процессе разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи таких полезных ископаемых в объемах, установленных в соответствии с проектной документацией на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

3. В настоящее время министерство принимает отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемую в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, и устанавливает порядок ее представления и контроля (подпункт 7 пункта 3 статьи 3 областного закона от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области»).

Согласно Федеральному закону № 450-ФЗ с 1 января 2020 года исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют прием указанной отчетности без уведомительного порядка в составе отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и сроки, установленные законодательством в области охраны окружающей среды. Порядок и сроки организации осуществления производственного экологического контроля определены приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 февраля 2018 года № 74.

Законопроектом исключается полномочие министерства по утверждению порядка представления и отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному

государственному экологическому надзору, а также контролю за представлением такой отчетности.

4. Федеральным законом № 453-ФЗ предусмотрено, что заявка на получение комплексного экологического разрешения подлежит направлению уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выдачу комплексного экологического разрешения, в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположен объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, для рассмотрения на предмет соответствия установленным требованиям в порядке, предусмотренном пунктом 19 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ.

Законопроектом предлагается предусмотреть, что министерство в пределах своей компетенции рассматривает на предмет соответствия установленным требованиям в порядке, предусмотренном пунктом 19 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ, заявки на получение комплексного экологического разрешения в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, расположенных на территории Архангельской области.

5. Согласно Федеральному закону № 195-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

вправе организовывать проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха для территорий населенных пунктов или их частей, на которых расположены объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, и иные объекты, влияющие на качество атмосферного воздуха, в случаях превышения гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха на территории таких населенных пунктов или их частей в целях сокращения или исключения выбросов загрязняющих веществ, а также в иных случаях для предотвращения такого превышения;

обеспечивают уточнение сведений, полученных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в результате проведения инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и представленных для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в случае выявления несоответствия результатов сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха данным государственного мониторинга атмосферного воздуха;

участвуют в пределах своей компетенции в работе межведомственной комиссии, созданной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, устанавливающим порядок рассмотрения и одобрения проекта программы повышения экологической эффективности, по одобрению проекта программы повышения экологической эффективности до ее утверждения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем;

В связи с этим законопроектом предлагается министерство наделить указанными полномочиями.

Законопроектом понятия «вредные (загрязняющие) вещества» заменяется понятием «загрязняющие вещества». Это обусловлено терминологией Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (в редакции Федерального закона № 195-ФЗ).

6. Федеральным законом № 219-ФЗ усовершенствовано законодательство

в области охраны окружающей среды. Согласно Федеральному закону № 219-ФЗ:

1) с 1 января 2019 года органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

не выдают разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником. Это связано с тем, что выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух на объектах I категории осуществляются на основании комплексного экологического разрешения, выданного Федеральной службой по надзору в сфере природопользования. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух на объектах II категории, за исключением выбросов радиоактивных веществ, осуществляются на основании декларации о воздействии на окружающую среду, представляемой в данную Федеральную службу или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

не устанавливают сроки поэтапного достижения предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. При невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов (допустимых сбросов), технологических нормативов действующим стационарным источником и (или) совокупностью стационарных источников, расположенных на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, устанавливаются временно разрешенные выбросы (временно разрешенные сбросы). Временно разрешенные выбросы (временно разрешенные сбросы) устанавливаются разрешением на временные выбросы, выдаваемым в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, или комплексным экологическим разрешением. В настоящее время такой порядок Правительством Российской Федерации не принят;

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели представляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации отчеты о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды, программы повышения экологической эффективности, а юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, – в уведомительном порядке отчетность о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

Учитывая положения Федерального закона № 219-ФЗ, согласно законопроекту Правительство Архангельской области не устанавливает сроки поэтапного достижения предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух по представлению территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, а министерство не выдает разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Законопроектом министерство наделяется полномочием по приему в пределах своей компетенции:

деклараций о воздействии на окружающую среду в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;



отчетности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

отчетов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды, программ повышения экологической эффективности.

7. Постановлением № 1475 скорректированы полномочия исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

Согласно постановлению № 1475 органы государственной власти субъектов Российской Федерации не осуществляют государственный учет и контроль радиоактивных веществ на территории субъектов Российской Федерации также в отношении воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации. Исключены полномочия по осуществлению контроля подготовки, переподготовки, повышения квалификации специалистов организаций, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, по вопросам, связанным с функционированием системы государственного учета и контроля, а также по организации в порядке, согласованном с Госкорпорацией «Росатом», проведения контрольных проверок по вопросам государственного учета и контроля радиоактивных веществ в региональных информационно-аналитических центрах, а при необходимости и в отдельных организациях, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Отменено согласование нормативных правовых актов по организации функционирования системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ на территории соответствующего субъекта Российской Федерации с Госкорпорацией «Росатом».

Законопроектом предлагается учесть указанные изменения в рамках областного закона от 6 декабря 2007 года № 459-22-ОЗ «О компетенции органов государственной власти Архангельской области в сфере обеспечения радиационной безопасности населения и использования атомной энергии».

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные  
законы в сфере недропользования и охраны окружающей среды»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере недропользования и охраны окружающей среды» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**

**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов  
Архангельской области, отмены или изменения которых  
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений  
в отдельные областные законы в сфере недропользования  
и охраны окружающей среды»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере недропользования и охраны окружающей среды» потребует:

1) внесения изменений в:

областной закон от 13 декабря 2019 года № 188-13-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

административный регламент предоставления государственной услуги по предоставлению права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи в Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 12 марта 2019 года № 124-пп;

постановление Правительства Архангельской области от 10 мая 2018 года № 205-пп «О границах зеленых зон Коношского лесничества Архангельской области»;

положение о порядке использования собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для собственных нужд имеющихся в границах земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод на территории Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 13 сентября 2017 года № 360-пп;

постановление Правительства Архангельской области от 11 октября 2016 года № 408-пп «О границах зеленых зон Котласского лесничества Архангельской области»;

постановление Правительства Архангельской области от 8 сентября 2015 года № 364-пп «Об утверждении Порядка добычи на основании утвержденного технического проекта общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации горных отводов и (или) геологических отводов на территории Архангельской области»;

положение о министерстве природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 4 марта 2014 года № 92-пп;

государственную программу Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области», утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 476-пп;

административный регламент осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 31 июля 2012 года № 332-пп;

административный регламент предоставления государственной услуги по предоставлению и прекращению права пользования участками недр местного значения в Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 28 февраля 2012 года № 71-пп;

перечень видов регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого исполнительными органами государственной власти Архангельской области в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 30 августа 2011 года № 307-пп;

перечень государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 26 апреля 2011 года № 130-пп;

постановление администрации Архангельской области от 23 июля 2007 года № 141-па «Об организации работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Архангельской области»;

постановление министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 28 февраля 2018 года № 4п «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых при осуществлении государственного контроля (надзора)»;

постановление министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 1 июля 2016 года № 12п «О фонде геологической информации Архангельской области»;

постановление министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 21 мая 2012 года № 12п «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения в Архангельской области»;

2) признания утратившими силу:

порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, утвержденного

постановлением министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 14 декабря 2018 года № 61п;

постановления администрации Архангельской области от 24 июня 2008 года № 142-па/18 «Об утверждении сроков поэтапного достижения предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух».

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (пятнадцатая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2020 года №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в отдельные  
областные законы в сфере недрополь-  
зования и охраны окружающей  
среды»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере недропользования и охраны окружающей среды» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва ( сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2020 года №

Об областном законе «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере недропользования и охраны окружающей среды»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере недропользования и охраны окружающей среды».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 20.02.2020 № \_\_\_\_\_  
на № пз7/319 от 12.02.2020

**Заключение**  
**на проект областного закона № пз7/319 «О внесении изменений**  
**в отдельные областные законы в сфере недропользования**  
**и охраны окружающей среды»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/319 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере недропользования и охраны окружающей среды» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Орловым И.А., полагает необходимым сообщить следующее.

В целях приведения в соответствие с Федеральными законами от 27 декабря 2019 года № 505-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», от 27 декабря 2019 года № 453-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды», от 27 декабря 2019 года № 450-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 2 декабря 2019 года № 396-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования правового регулирования отношений в области геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых», от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха», от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2019 года № 1475 «О внесении изменений в Положение об организации системы

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
«20» 02 2020  
Вх № 01-007/2020

20



государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов» Проектом предлагается внести изменения в областные законы:

- от 22 июня 2005 года № 48-4-ОЗ «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области»;

- от 23 июня 2005 года № 66-4-ОЗ «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области»;

- от 6 декабря 2007 года № 459-22-ОЗ «О компетенции органов государственной власти Архангельской области в сфере обеспечения радиационной безопасности населения и использования атомной энергии»;

- от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области».

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Замечаний правового характера к Проекту не имеется.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что Проект может быть рассмотрен на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Заместитель начальника управления –  
начальник отдела по обеспечению  
законодательной деятельности



М.В. Ручин



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 21.02 2020 № \_\_\_\_\_  
на № пз7/319 от 12.02.2020

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона № пз7/319**  
**«О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере**  
**недропользования и охраны окружающей среды»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/319 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере недропользования и охраны окружающей среды» и сообщает, что к законопроекту замечаний редакционно-технического характера нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Москалева Ольга Альбертовна  
(8182)21-57-92

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
«21 02 2020»  
Вх № 01-001279

25  
10